

## Одговори на захтеве за појашњењима или додатним информацијама

Предмет набавке: **Поверавање комуналне делатности јавног градског и приградског превоза путника на територији општине Аранђеловац и уређивање постојећих аутобуских стајалишта у поступку јавно-приватног партнерства**

Референтни број: **ЈН 19/24**

Текст захтева	Одговор - појашњење
<p>На основу члана 97. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019 и 92/2023 - у даљем тексту: ЗЈН), у својству заинтересованог лица, благовремено, подносимо ЗАХТЕВ ЗА ПОЈАШЊЕЊЕ У ВЕЗИ ПРИПРЕМАЊА ПОНУДЕ И УКАЗИВАЊЕ НА НЕДОСТАТКЕ И НЕПРАВИЛНОСТИ У КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ.</p> <p>Поштовани,</p> <p>У вези предметне Конкурсне документације у поступку јавне набавке бр. ЈН 19/24 - „ПОВЕРАВАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ЈАВНОГ ГРАДСКОГ И ПРИГРАДСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ АРАНЂЕЛОВАЦ И УРЕЂИВАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ АУТОБУСКИХ СТАЈАЛИШТА У ПОСТУПКУ ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА“, Вам указујемо на следеће нејасноће, недоследности, али и незаконитости, које су проистекле из текста документације поступка, које ћемо или цитирати или парафразирати или се позвати на конкретан садржај из документације, те након сваког од њих поставити питање или указати на неправилности. У конкурсној документацији, у Опису критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на Технички и стручни капацитет, под тачком 4.1 Списак пружених услуга Наручилац захтева да је привредни субјекат, у предходне три године пре истека рока за подношење понуде, вршио услуге градског и приградског превоза путника, услуге које су вршене у континуитету за период од најмање једне године, по основу најмање</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Чланом 117. став 1. ЗЈН прописано је да наручилац може да одреди услове којима се обезбеђује да привредни субјект има искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета а нарочито може да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора.</p> <p>Наведени услов је у логичкој вези са предметом јавне набавке јер је предмет јавне набавке избор приватног партнера за поверавање комуналне делатности јавног градског и приградског превоза путника на територији општине Аранђеловац односно превоз како становника општине Аранђеловац тако и посетиоца општине Аранђеловац с обзиром да је у питању јавни превоз, наведено је оправдано из следећих разлога:</p> <p>С обзиром да како сте навели Аранђеловац према званичним подацима Републичког завода за статистику има 40.930 становника, наручилац је сходно томе тражио двоструко од наведеног а ради обезбеђења потребног нивоа искуства с обзиром да је у питању јавно приватно партнерство које ће се закључити на период од 15 година.</p> <p>Наведено је оправдано узимајући у обзир и податке који су дати у оквиру Техничких спецификација, на страни 21, а које се односе на број превезених путника у 2022. години у Аранђеловцу односно тај број је</p>

<p>ЈЕДНОГ Уговора о јавно – приватном партнерству, у граду са популацијом од најмање 80.000,00 становника према заваничном подацима Републичког завода за статистику. Молимо наручиоца да појасни захтев зашто је потребно да је понуђач вршио услуге градског и приградског превоза путника у граду са популацијом од најмање 80.000,00 становника према заваничном подацима Републичког завода за статистику, када Аранђеловац према званичним подацима Републичког завода за статистику има 40930 становника.</p> <p>Прописивање неведеног услова није у логичкој вези са предметом јавне набавке обзиром на званични податак Републичког завода за статистику чиме неоправдано ограничава конкуренцију, те је противно одредбама члана 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 114 ЗЈН.</p>	<p>износио 250.386 путника на три градске линије што је у просеку 83.462 путника или 228 путника дневно, док је број путника у приградском аутобуском саобраћају био 496.859 путника на 12 линија, што је у је просеку 41.404,91 путника или 112,61. Из наведеног произилази да је број превезених путника у Аранђеловцу на годишењем нивоу, на само једној линији био преко 80.000 док је на приградским линијама био многоструко већи.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
<p>На основу члана 97. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019 и 92/2023 - у даљем тексту: ЗЈН), у својству заинтересованог лица, благовремено, подносимо ЗАХТЕВ ЗА ПОЈАШЊЕЊЕ У ВЕЗИ ПРИПРЕМАЊА ПОНУДЕ И УКАЗИВАЊЕ НА НЕДОСТАТКЕ И НЕПРАВИЛНОСТИ У КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ.</p> <p>Поштовани,</p> <p>У вези предметне Конкурсне документације у поступку јавне набавке бр. ЈН 19/24 - „ПОВЕРАВАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ЈАВНОГ ГРАДСКОГ И ПРИГРАДСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ АРАНЂЕЛОВАЦ И УРЕЂИВАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ АУТОБУСКИХ СТАЈАЛИШТА У ПОСТУПКУ ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА“, Вам указујемо на следеће нејасноће, недоследности, али и незаконитости, које су проистекле из текста документације поступка, које ћемо или цитирати или парафразирати или се позвати на конкретан садржај из документације, те након сваког од њих поставити питање или указати на неправилности.</p> <p>У конкурсној документацији, у Опису критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета, под тачком 4.3 Наручилац захтева да привредни субјекат мора, пре истека рока за подношење понуда, располагати, у власништву/закупу простором за паркирање и одржавање возила и</p>	<p>Поштовани,</p> <p>У концесионом акту, који је био основа за израду конкурсне документације, је наведено да је обавеза приватног партнера да обезбеди простор за паркирање и одржавање возила као и радионицу за одржавање и поправку возила. Наручилац је у предметном поступку јавни партнер, услуге се врше на територији Аранђеловца свакодневно те и аутобуси морају бити на територији Аранђеловца, из чега произилази да је наведено у логичкој вези са предметном јавне набавке јер се предметне услуге врше на територији општине Аранђеловац. Општина као Јавни партнер жели да трошење аутобуса сведе на најмању могућу меру. Поред наведеног желимо да истакнемо да наручилац поред свих начела која мора да поштује у поступку јавне набавке, мора да поштује и начело заштите животне средине којим је прописано у члану 6. да је наручилац дужан да набавља услуге које минимално утичу на животну средину, а наведено посебно ако се узме у обзир и главни циљ јавно приватног партнерства а то је подизање квалитета услуге уз постизање ефеката заштите животне средине смањењем емисије угљен-диоксида и оксида азота, што је наведено на страни 21 техничке спецификације.</p> <p>Навод да је Наручилац овим извршио територијалну дискриминацију апсолутно није тачан јер Наручилац</p>

<p>радионицом за одржавање, поправке возила на територији Аранђеловца. Овакав захтев се сматра неоснованом територијалном дискриминацијом која ни у најмањој мери не доприноси позитивној селекцији међу понуђачима. Обзиром да је у оквиру конкурсне документације - техничка спецификација, јасно дефинисана сатница и место поласка аутобуса, није и не може бити од важности где су аутобуси паркирани, јер превозник према захтевима сатнице самоиницијативно ће организовати где ће његови аутобуси бити паркирани и одакле ће кретати на извршење услуге без угрожавања извршења услуге. Такође, исто се односи и на простор за одржавање и поправку аутобуса. То не треба да буде оптерећење за наручиоца нити разлог и оправдање да се понуђачи територијално дискриминишу и да се конкуренција сведе на једног понуђача.</p> <p>Сугестија наручиоцу да се узме у обзир географски положај Аранђеловца и удаљеност већих градова на чијим територијама постоје адекватни објекти за одржавање аутобуса и омогући учешће у поступку и другим привредним субјектима.</p> <p>Поред напред наведеног истичемо да наручилац захтева да се овај услов обезбеди пре истека рока за подношење понуда, када није извесно да ће понуђач бити изабран, те представља непотребно административно и теретно оптерећење понуђача којем тај закуп није потребан уколико не потпише јавни уговор.</p> <p>Прописивање наведеног услова представља територијалну дискриминацију, није у логичкој вези са предметом јавне набавке, неоправдано ограничава конкуренцију, доводи привредне субјекте у неравноправан положај, намеће додатне трошкове, те је противно одредбама члана 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 114 ЗЈН.</p>	<p>није у услову одредио да је понуђач са територије општине Аранђеловца.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
<p>На основу члана 97. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019 и 92/2023 - у даљем тексту: ЗЈН), у својству заинтересованог лица, благовремено, подносимо ЗАХТЕВ ЗА ПОЈАШЊЕЊЕ У ВЕЗИ ПРИПРЕМАЊА ПОНУДЕ И УКАЗИВАЊЕ НА</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Наручилац ће изменити конкурсну документацију и дефинисати оквири број пређених км на годишњем нивоу за сваку врсту возила.</p> <p>С поштовањем,</p>

<p>НЕДОСТАТКЕ И НЕПРАВИЛНОСТИ У КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ.</p> <p>Поштовани,</p> <p>У вези предметне Конкурсне документације у поступку јавне набавке бр. ЈН 19/24 - „ПОВЕРАВАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ЈАВНОГ ГРАДСКОГ И ПРИГРАДСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ АРАНЂЕЛОВАЦ И УРЕЂИВАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ АУТОБУСКИХ СТАЈАЛИШТА У ПОСТУПКУ ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА“, Вам указујемо на следеће нејасноће, недоследности, али и незаконитости, које су проистекле из текста документације поступка, које ћемо или цитирати или парафразирати или се позвати на конкретан садржај из документације, те након сваког од њих поставити питање или указати на неправилности.</p> <p>Као заинтересовани понуђач тражимо појашњење и указујемо на недостатак конкурсне документације. Наиме, у конкурсној документацији је наведено да се превоз обавља соло аутобусима, минибус и комби возилима, али нигде није наведено у ком проценту се обавља којим возилима или на којим линијама. На овај начин наручилац је онемогућио понуђача као доброг привредника да достави адекватну понуду, те му отежава формирање цене обзиром да су различити трошкови за велика и мала возила.</p>	<p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
<p>На основу члана 97. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019 и 92/2023 - у даљем тексту: ЗЈН), у својству заинтересованог лица, благовремено, подносимо ЗАХТЕВ ЗА ПОЈАШЊЕЊЕ У ВЕЗИ ПРИПРЕМАЊА ПОНУДЕ И УКАЗИВАЊЕ НА НЕДОСТАТКЕ И НЕПРАВИЛНОСТИ У КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ.</p> <p>Поштовани,</p> <p>У вези предметне Конкурсне документације у поступку јавне набавке бр. ЈН 19/24 - „ПОВЕРАВАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ЈАВНОГ ГРАДСКОГ И ПРИГРАДСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ АРАНЂЕЛОВАЦ И УРЕЂИВАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ АУТОБУСКИХ СТАЈАЛИШТА У ПОСТУПКУ ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА“, Вам указујемо на следеће нејасноће, недоследности, али и незаконитости, које су</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Наручилац ће доделити уговор економски најповољнијој понуди по основу критеријума односа цене и квалитета у складу са чланом 132. став 1. тачка 3. подтачка 1. ЗЈН којим је прописано између осталог да квалитет може да укључује и доступност.</p> <p>Чланом 133. став 2. и 3. ЗЈН прописано је: „Критеријуми за доделу уговора морају бити повезани са предметом уговора о јавној набавци, те да се сматра да су критеријуми за доделу уговора повезани са предметом уговора о јавној набавци ако се односе на услуге који су предмет тог уговора, у сваком погледу и у било којој фази њиховог животног циклуса, укључујући факторе који се односе и на пружање услуга, као и да ти фактори нису део њиховог материјалног садржаја.“</p> <p>Како су за предметне услуге потребни аутобуси којима</p>

проистекле из текста документације поступка, које ћемо или цитирати или парафразирати или се позвати на конкретан садржај из документације, те након сваког од њих поставити питање или указати на неправилности.

У конкурсној документацији – Критеријуми за доделу уговора наведено је да наручилац додељује уговор по основу критеријума односа цене и квалитета, где понуда са најнижом понуђеном накнадом по км без ПДВ-а добија максималан број пондера ( 60), а квалитет (40 пондера) се остварује за испоруку свих 10 НОВИХ возила захтеваних конкурсном документацијом у оквиру предвиђеног броја дана, стим да је рок испоруке нових возила до 30 дана = 40 пондера, од 31-60 дана =20 пондера, од 61-120 дана = 10 пондера, а преко 121 дан = 0 пондера Овакав захтев квалитета се смара неоснованом и флагрантном дискриминацијом, која ни у најмањој мери не доприноси позитивној селекцији међу понуђачима. Овакав захтев је очигледно фаворизовање понуђача који већ поседује нова возила из неког посла који није уговорен.

Овакав захтев не само да намеће милионске трошкове понуђачу, понцијалном превознику, када није извесно да ће као понуђач бити изабран, већ представља ограничавање конкуренције, доводи привредне субјекте у неравноправан положај, представља фаворизовање врло малог броја понуђача или само једног понуђача, јер произвођачи нових возила у пракси нуде рок испоруке нових возила од дана када се поруче 180-365 дана. Што значи да не постоји ни један произвођач који може да испоручи 10 возила у року до 30 дана од момента закључења уговора да би понуђач добио 40 пондера за оцену квалитета.

При томе постоји нелогичност, недоследност, конфузност конкурсне документације и захтева наручиоца, јер наручилац у конкурсној документацији која се односи на динамику и опис реализације јавно приватног партнерства наводи да превозник у првих 12 месеци трајања уговора, односно до набавке нових возила, превоз ће обављати са постојећим возилима или неким другим возилима којима Приватни партнер располаже. Затим у следећем пасусу каже приватни пртнер ће у року од најдуже 12 месеци од дана закључења уговора бити у обавези да набави 10 нових и 5 половних возила старости до 10 година емисионе класе ЕУРО6. Да ли је то неких нових 10 аутобуса или оних истих 10 који су потребни за испуњавање критеријума и које је

ће се вршити јавни превоз на територији Аранђеловца, сасвим је оправдана додела пондера по основу квалитета на дефинисани начин јер се тиме подиже квалитет услуге јавног превоза у самој општини. По основу критеријума квалитета ће се добити додатни пондери, што је сасвим оправдано ако се има у виду сврха која се жели постићи, а то је већи квалитет услуге јавног превоза.

Навод да се тиме намећу милионски трошкове понуђачу, потенцијалном превознику, када није извесно да ће као понуђач бити изабран, већ представља ограничавање конкуренције, доводи привредне субјекте у неравноправан положај, представља фаворизовање врло малог броја понуђача или само једног понуђача, јер произвођачи нових возила у пракси нуде рок испоруке нових возила од дана када се поруче 180-365 дана, што значи да не постоји ни један произвођач који може да испоручи 10 возила у року до 30 дана од момента закључења уговора да би понуђач добио 40 пондера за оцену квалитета, апсолутно није тачан, јер Наручилац нигде није одредио да понуђач у тренутку подношења понуде мора да има десет нових возила нити ће понуда понуђача која нема 10 нових возила у тренутку подношења понуде бити одбијена, ово је само могућност добијања додатних пондера ако понуђач може да обезбеди 10 нових возила у оквиру предвиђеног броја дана за шта треба само да има потврду произвођача. Изабрани понуђач, ако је добио додатне пондере по основу критеријума квалитета, ће нова возила поручити у тренутку закључења уговора. Наручилац ће у сваком случају прихватити сугестију потенцијалног привредног субјекта и у том делу изменити конкурсну документацију поставком формуле за бодовање рока испоруке.

На навод заинтересованог привредног субјекта да постоји нелогичност, недоследност, конфузност конкурсне документације и захтева наручиоца, јер је у конкурсној документацији која се односи на динамику и опис реализације јавно приватног партнерства навео да превозник у првих 12 месеци трајања уговора, односно до набавке нових возила, превоз обавља са постојећим возилима или неким другим возилима којима Приватни партнер располаже а да је у следећем пасусу навео да ће приватни партнер у року од најдуже 12 месеци од дана закључења уговора бити у обавези да набави 10 нових и 5 половних возила старости до 10 година емисионе класе ЕУРО6 те питања да ли је то

потребно имати у року од 30 дана од дана закључења уговора??? Зашто би превозник обављао превоз старим возилима 12 месеци ако поседује нова возила у року од 30 дана од дана закључења уговора???

Сугестија наручиоцу да се овакав захтев избрише као критеријум за доделу уговора. Ову обавезу треба наметнути само изабраном понуђачу – превознику као услов за добро извршење посла. Затим наручилац у истом делу конкурсне документације наводи да је приватни партнер у обавези да поручи нова возила у складу са спецификацијом возила из Прилога 1 и предвиђеном динамиком испоруке ( притом је у критеријумима за доделу уговора навео да је рок испоруке 30 дана???) на које Јавни партнер може да изнесе приговор уколико возила не одговарају захтеваним спецификацијама.

Истичемо да предмет ове јавне набавке није набавка нових возила већ услуга превоза путника на територији Аранђеловца кроз јавно приватно партнерство. Наручилац је посветио доста пажње спецификацији возила истичући ставке које нису у суштинској вези са предметном јавне набавке, јер квалитет услуге, комфор путника, комерцијални транспортни рад возила, све се може остварити возилима који не испуњавају баш све неведене карактеристике. Из наведених спецификација може се закључити да наручилац фаворизује тачно одређена постојећа возила.

Наручилац у спецификацији за минибус, наводи да мотор треба да буде запремине 2800цц, максималне снаге 107Kw чиме директно дисквалификује понуђача који би могао да понуди возило чија је запремина мотора 3000цц и максимална снага мотора 129Kw, што су карактеристике произвођача Ивецо, са чијим возилима се може пружити квалитетна услуга као и са возилом наведених техничких карактеристика у спецификацији. У истој спецификацији наводи се да возило треба да има мануелни мејач, чиме се искључује понуђач који поседује возило са аутоматским мењачем, а што није од суштинске важности за предмет јавне набавке. Опет, у истој спецификацији су наведене геометријске карактеристике возила, предњи препуст, задњи препуст, али који баш нису ни од какве суштинске важности за предмет јавне набавке, затим лед унутрашње осветљење, мануелни штитници за сунце,

неких нових 10 аутобуса или оних истих 10 који су потребни за испуњавање критеријума и које је потребно имати у року од 30 дана од дана закључења уговора и питање зашто би превозник обављао превоз старим возилима 12 месеци ако поседује нова возила у року од 30 дана од дана закључења уговора, наручилац даје следећи одговор:

Обавеза изабраног понуђача ће свакако бити да у првих 12 месеци трајања уговора обезбеди нова возила, рок испоруке у складу са понудом, док нова возила не пристигну превоз ће се вршити постојећим возилима.

Наручилац је одредио детаљне карактеристике возила ради једнакости понуђача и у том делу, али ће свакако прихватити сугестију и у том дели извршити измену конкурсне документације.

С поштовањем,

Комисија за предметну јавну набавку

<p>запремина резервоара, електроподесиви ретровизори, итд.</p> <p>Сугеришемо наручиоцу да изврши измену конкурсне документације у овом делу те да се карактеристике возила крећу у одређеном дијапазону, нпр. мануелни или аутоматски мењач, мануелни или аутоматски штитници за сунце и сл.</p> <p>Прописивање свих наведених услова представља дискриминацију, није у логичкој вези са предметом јавне набавке, неоправдано ограничава конкуренцију, доводи привредне субјекте у неравноправан положај, намеће додатне трошкове, те је противно одредбама члана 5, 6, 7, 9, 10. и 114. ЗЈН.</p>	
<p>Поштовани,</p> <p>У Опису критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на Технички и стручни капацитет, под тачком 4.1 Списак пружених услуга Наручилац захтева да је привредни субјекат, у предходне три године пре истека рока за подношење понуде, вршио услуге градског и приградског превоза путника, услуге које су вршене у континуитету за период од најмање једне године, по основу најмање ЈЕДНОГ Уговора о јавно – приватном партнерству, у граду са популацијом од најмање 80.000,00 становника према званичном подацима Републичког завода за статистику.</p> <p>Прописивање неведеног услова није у логичкој вези са предметом јавне набавке обзиром да према званичном податку Републичког завода за статистику Аранђеловац има око 40000 становника. Оваквим условом неоправдано се ограничава конкуренција, што је супротно са одредбама Закона о јавној набавци.</p> <p>Сугеришемо Наручиоцу да наведени критеријум усклади са предметом јавне набавке и бројем становника на територији општине Аранђеловац, како би испоштовао одредбе Закона о јавним набавкама и омогућио већу конкуренцију и равноправни положај већем броју понуђача.</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Чланом 117. став 1. ЗЈН прописано је да наручилац може да одреди услове којима се обезбеђује да привредни субјект има искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета а нарочито може да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора.</p> <p>Наведени услов је у логичкој вези са предметом јавне набавке јер је предмет јавне набавке избор приватног партнера за поверавање комуналне делатности јавног градског и приградског превоза путника на територији општине Аранђеловац односно превоз како становника општине Аранђеловац тако и посетиоца општине Аранђеловац с обзиром да је у питању јавни превоз, наведено је оправдано из следећих разлога:</p> <p>С обзиром да како сте навели Аранђеловац према званичним подацима Републичког завода за статистику има око 40.000 становника, наручилац је сходно томе тражио двоструко од наведеног а ради обезбеђења потребног нивоа искуства с обзиром да је у питању јавно приватно партнерство које ће се закључити на период од 15 година.</p> <p>Наведено је оправдано узимајући у обзир и податке који су дати у оквиру Техничких спецификација, на</p>

	<p>страни 21, а које се односе на број превезених путника у 2022. години у Аранђеловцу односно тај број је износио 250.386 путника на три градске линије што је у просеку 83.462 путника или 228 путника дневно, док је број путника у приградском аутобуском саобраћају био 496.859 путника на 12 линија, што је у је просеку 41.404,91 путника или 112,61. Из наведеног произилази да је број превезених путника у Аранђеловцу на годишењем нивоу, на само једној линији био преко 80.000 док је на приградским линијама био многоструко већи.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
<p>Поштовани,</p> <p>у делу конкурсне документације која се односи на Критеријуме за доделу уговора наведено је да наручилац додељује уговор по основу критеријума односа цене и квалитета, где се понуда са најнижом понуђеном ценом по км без ПДВ-а оцењује са максималним број пондера 60, а квалитет који се остварује кроз најкраћи рок за испоруку свих неопходних нових возила оцењује се са 40.</p> <p>Овакав захтев Наручиоца не одговара основним начелима јавних набавки и представља фаворизовање понуђача који већ поседује возила или их је већ поручио пре расписивања јавне набавке. Овакав критеријум намеће огромне трошкове понуђачу који жели да конкурише, а није извесно да ће бити изабран као најповољнији понуђач.</p> <p>Предлажемо наручиоцу да овај критеријум обрише као критеријум за доделу уговора. Да критеријум за доделу уговора буде само најнижа понуђана цена, а да се обавеза набавке нових аутобуса утврди само изабраном понуђачу кроз потписан Уговор.</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Наручилац ће доделити уговор економски најповољнијој понуди по основу критеријума односа цене и квалитета у складу са чланом 132. став 1. тачка 3. подтачка 1. ЗЈН којим је прописано између осталог да квалитет може да укључује и доступност.</p> <p>Чланом 133. став 2. и 3. ЗЈН прописано је: „Критеријуми за доделу уговора морају бити повезани са предметом уговора о јавној набавци, те да се сматра да су критеријуми за доделу уговора повезани са предметом уговора о јавној набавци ако се односе на услуге које су предмет тог уговора, у сваком погледу и у било којој фази њиховог животног циклуса, укључујући факторе који се односе и на пружање услуга, као и да ти фактори нису део њиховог материјалног садржаја.“ Како су за предметне услуге потребни аутобуси којима ће се вршити јавни превоз на територији Аранђеловца, сасвим је оправдана додела пондера по основу квалитета на дефинисани начин јер се тиме подиже квалитет услуге јавног превоза у самој општини. По основу критеријума квалитета ће се добити додатни пондери, што је сасвим оправдано ако се има у виду сврха која се жели постићи, а то је већи квалитет услуге јавног превоза.</p> <p>Навод да се тиме намећу огромни трошкови понуђачу, који жели да конкурише, апсолутно није тачан, јер Наручилац нигде није одредио да понуђач у тренутку подношења понуде мора да има десет нових возила нити ће понуда понуђача која нема 10 нових возила у</p>



	<p>тренутку подношења понуде бити одбијена, ово је само могућност добијања додатних пондера ако понуђач може да обезбеди 10 нових возила за шта треба само да има потврду произвођача. Наручилац ће у сваком случају прихватити сугестију потенцијалног привредног субјекта и у том делу изменити конкурну документацију поставком формуле за бодовање рока испоруке.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
<p>Поштовани,</p> <p>у делу конкурсне документације Обавезе и права јавног и приватног партнера наручилац наводи да је обавеза приватног партнера капитално инвестирање које се односи на набавку 10 нових возила емисионе класе ЕУРО6 категорије и даје спецификације возила за аутобус и минибус.</p> <p>Предмет ове јавне набавке није набавка нових возила већ услуга превоза путника на територији Аранђеловца кроз јавно приватно партнерство.</p> <p>Наручилац у спецификацији наводи ставке које нису у суштинској вези са предметном јавне набавке, јер квалитет услуге се може остварити возилима који не испуњавају баш све наведено. Из наведених карактеристика спецификације може се закључити да наручилац фаворизује тачно одређена и постојећа возила.</p> <p>Зашто је за предмет јавне набавке битно да возило има предњи препуст 1.281мм, задњи препуст 1.574мм, унутрашњу висину 1900-2.220мм, запремину мотора 2800цц, максималну снагу мотора 107Kw, мануелни мењач, запремина резервоара горива од 105л, унутрашње ЛЕД осветљење путничког простора, ЛЕД осветљење возача, мануелно контролисани штирник за сунце са предње стране, електроподесиви ретровизори, итд?</p> <p>Предложено наручиоцу да изврши измену конкурсне документације која се односи на спецификацију возила и у овом делу одреди опште карактеристике возила у одређеном распону, на које може да одговори већи број понуђача, односно да оваквим критеријумом не</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Наручилац је одредио детаљне карактеристике возила ради једнакости понуђача и у том делу, али ће свакако прихватити сугестију и у том делу извршити измену конкурсне документације.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>

<p>доводи понуђаче у неравноправан положај и не намеће непотребен трошкове што је противно одредбама ЗЈН.</p>	
<p>Услов за учешће у поступку јавне набавке прописан кроз критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта је да понуђач располаже са минимум 15 возила, према структури: минимум 7 соло аутобуса, минимум 4 минибуса и минимум 4 комби возила.</p> <p>Термини који су употребљени за дефинисање структуре возила (соло аутобус, минибус, комби) нису законом дефинисани и у пракси се користе за различите врсте возила, па остаје нејасно о којој врсти возила је реч.</p> <p>Наше питање и захтев према наручиоцу је да јасно дефинише шта наручилац подразумева под терминима соло аутобус, минибус и комби, односно да дефинише тражену структуру возила у складу са званичном терминологијом и Правилником о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима, или да наведе минимални захтевани капацитет возила по врстама, уколико се наручилац водио капацитетом возила приликом дефинисања ове структуре, а када је реч о возилима којима понуђачи доказују испуњеност критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у тренутку подношења понуде.</p> <p>Уколико наручилац нема додатне захтеве по питању аутобуса са којима се у тренутку подношења понуде доказује испуњеност критеријума, потребно је да нам то и потврди, да ће прихватити аутобусе било које врсте, капацитета и опремљености.</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Наручилац ће извршити измену конкурсне документације дефинисањем минималног капацитета возила по врстама.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
<p>Као доказ испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта да привредни субјект располаже са минимум 15 возила предвиђено је достављање копије очитане саобраћајне дозволе и полисе уколико је возило у власништву понуђача или Уговор о закупу/лизингу уколико је возило предмет закупа/лизинга.</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Наручилац је направио техничку грешку, те ће конкурсна документација у том делу бити измењена.</p> <p>С поштовањем,</p>

<p>Да ли је у питању техничка грешка (наведено или уговора о закупу/лизингу)?</p> <p>Уколико није техничка грешка, а наручилац предвиђа обавезу достављања саобраћајне дозволе и полисе само за возила која су у власништву понуђача, а за возила која су предмет закупа или лизинга само уговор о закупу/лизингу, наведено би било у супротности са члановима 8. и 9. Закона о јавним набавкама.</p> <p>Наручилац има обавезу да једнако третира све привредне субјекте, а у складу са члановима 271. и 274. Закона о безбедности саобраћаја на путевима и Закона о обавезном осигурању у саобраћају једнако третира возила у власништву и возила која се користе по основу закупа/лизинга.</p> <p>Према одредбама наведених законских прописа, укључујући и Закон о превозу путника у друмском саобраћају, уговор о закупу или лизингу не може се сматрати доказом располагања аутобусом и без важеће саобраћајне дозволе, полисе и извода лиценце на име превозника, датим возилом превозник не може вршити пружање услуге превоза.</p> <p>Очекујемо да ће наручилац извршити измену конкурсне документације, тако што ће предвидети обавезу достављања саобраћајне дозволе и полисе за возила која су у власништву понуђача, а за возила која су предмет закупа или лизинга саобраћајну дозволу у којој је превозник уписан као корисник аутобуса, полису и уговор о закупу/лизингу.</p>	<p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
<p>У техничкој спецификацији, у сегменту који се односи на период пружања уговорене услуге, наведено да ће се у првих 12 месеци трајања уговора, односно до набавке нових возила, превоз обављати постојећим или неким другим возилима којима приватни партнер располаже.</p> <p>У складу са наведеним наше питање за наручиоца је да ли привредни субјект возилима којима доказује испуњеност критеријума за квалитативни избор привредног субјекта мора и да врши услугу превоза до куповине нових возила и шта конкретно значи да привредни субјект може да обавља превоз неким другим возилима?</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Привредни субјект возилима којима доказује испуњеност критеријума за квалитативни избор привредног субјекта мора и да врши услугу превоза док нова возила не пристигну.</p> <p>Превоз неким другим возилима односи се на резервна возила.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>

<p>Услов за учешће у поступку јавне набавке који се захтева кроз критеријум за квалитативни избор привредног субјекта – списак пружених услуга је:</p> <p>Да је привредни субјект, у претходне три године пре истека рока за подношење понуда, вршио услуге градског и приградског превоза путника, услуге које су вршене у континуитету за период од најмање једне године, по основу најмање ЈЕДНОГ Уговора о јавно-приватном партнерству, у граду са популацијом од најмање 80.000 становника према званичним подацима Републичког завода за статистику.</p> <p>Наручилац захтева исуство у пружању услуге превоза у граду са популацијом од најмање 80.000 становника, у оквиру набавке чији је предмет превоз на територији општине која има нешто више од 40.000 становника, чиме се неоправдано ограничава конкуренција и дискриминишу понуђачи који поседују релеванто искуство на територијама локалних самоуправа са истим бројем становника као што је случај у предметној јавној набавци.</p> <p>Наручилац има обавезу да се приликом дефинисања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта придржава одредби члана 114. и начела прописаних Законом о јавним набавкама и очекујемо да ће изменити овај услов тако да се он може испунити и искуством у пружању предметне услуге на територији јединице локалне самоуправе која немају статус града, дакле на територији било које општине, а која има приближан број становника као и општина Аранђеловац.</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Чланом 117. став 1. ЗЈН прописано је да наручилац може да одреди услове којима се обезбеђује да привредни субјект има искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета а нарочито може да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора.</p> <p>Наведени услов је у логичкој вези са предметом јавне набавке јер је предмет јавне набавке избор приватног партнера за поверавање комуналне делатности јавног градског и приградског превоза путника на територији општине Аранђеловац односно превоз како становника општине Аранђеловац тако и посетиоца општине Аранђеловац с обзиром да је у питању јавни превоз, наведено је оправдано из следећих разлога:</p> <p>С обзиром да како сте навели општина Аранђеловац има нешто више од 40.000 становника, наручилац је сходно томе тражио двоструко од наведеног а ради обезбеђења потребног нивоа искуства с обзиром да је у питању јавно приватно партнерство које ће се закључити на период од 15 година.</p> <p>Наведено је оправдано узимајући у обзир и податке који су дати у оквиру Техничких спецификација, на страни 21, а које се односе на број превезених путника у 2022. години у Аранђеловцу односно тај број је износио 250.386 путника на три градске линије што је у просеку 83.462 путника или 228 путника дневно, док је број путника у приградском аутобуском саобраћају био 496.859 путника на 12 линија, што је у је просеку 41.404,91 путника или 112,61. Из наведеног произилази да је број превезених путника у Аранђеловцу на годишењем нивоу, на само једној линији био преко 80.000 док је на приградским линијама био многоструко већи.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
---	--

<p>На којим линијама је предвиђено ангажовање возила типа минибус, на којим соло аутобус, а на којим линијама возило типа комби?</p> <p>Ако узмемо у обзир да се ради о возилима различитог типа, нарочито у погледу набавне цене, трошкова одржавања и потрошње горива, податак о линији на којој ће одређени тип возила бити ангажован и броју километара који ће возило остваривати је неопходан у циљу калкулације трошкова и формирања цене превоза по пређеном километру.</p> <p>Обавеза наручиоца је да сачини конкурсну документацију на начин да омогући припрему и подношење понуде, па очекујемо да ће ставити на располагање овај податак.</p>	<p>Поштовани</p> <p>Наручилац ће изменити конкурсну документацију и дефинисати оквирни број пређених км на годишњем нивоу за сваку врсту возила.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
<p>Овим путем Вам се обраћамо са захтевом за појашњењем као и изменом конкурсне документације у делу који се односи на спецификацију возила, односно прилог 1 техничкој спецификацији.</p> <p>Техничком спецификацијом и моделом уговора наручилац је предвидео обавезу куповине 10 нових аутобуса и то у року од 12 месеци од дана закључења уговора. У оквиру техничке спецификације наведено је да је приватни партнер у обавези да поручи нова возила у складу са спецификацијом возила (прилог 1).</p> <p>У оквиру наведеног прилога под називом „Спецификација возила“ не налазимо спецификацију која би се могла третирати као део конкурсне документације за поступак набавке чији је предмет услуга превоза, већ налазимо ископиран каталог возила одређеног произвођача аутобуса, који је са свим детаљима и опремом коју дати произвођач нуди објављен под називом „Спецификација возила“ са изостављеним називом произвођача, а који је очигледно познат само једном привредном субјекту са којим наручилац има намеру да закључи уговор.</p> <p>Дефинисањем максималних димензија возила, максимално дозвољеног оптерећења, распореда седишта са дефинисаним тачним бројем места за седење и стајање, спецификације мотора, врсте мењача, опреме до ситних детаља као што је кукица за качење капута у возачевој кабини и др. наручилац ограничава конкуренцију и онемогућава привредним</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Наручилац је одредио детаљне карактеристике возила ради једнакости понуђача и у том делу, али ће свакако прихватити сугестију и у том делу извршити измену конкурсне документације.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>

субјектима учешће у поступку јавне набавке, техничком спецификацијом која апсолутно ни једним захтеваним параметром нема утицаја на квалитет услуге превоза која је предмет јавне набавке.

Наручилац предвиђа уз понуду и достављање изјаве произвођача којом гарантује да ће возила испоручити у предвиђеном броју дана и обрасца који садржи техничке карактеристике возила који је потписан и оверен од стране овлашћеног лица произвођача, при чему је рок испоруке критеријум за доделу уговора који учествује у оцени понуде са чак 40 пондера.

Да ли је наручилац извршио испитивање тржишта приликом дефинисања техничке спецификације возила и утврдио да има више од једног произвођача аутобуса који може привредним субјектима понудити тражену спецификацију?

Услови које возила морају да испуне са аспекта безбедности саобраћаја већ су дефинисани Законом о безбедности саобраћаја на путевима и Правилником о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима, па свако додатно ограничење без објективних потреба може бити само последица намере ограничавања конкуренције.

Осим захтева да возила поседују клима уређај и место за инвалидска колица, апсолутно ни један захтев наведен у спецификацији нема утицаја на квалитет услуге превоза, заштиту животне средине и доступност особама са инвалидитетом.

Из ког разлога аутобус типа минибус мора да има мануелни мењач? Из ког разлога аутобус типа соло мора да има аутоматски мењач? Уколико наручилац заиста сматра да је неопходно да возила имају врсту мењача коју ће он прописати, из ког разлога није дефинисао и врсту мењача комби возила?

Из ког разлога код комби возила дозвољена бруто маса мора бити 5.000кг? Уколико је ограничење оправдано из техничких разлога, молимо наручиоца да наведе линију и деоницу пута која захтева ову врсту ограничења.

Из ког разлога клима уређај у комби возилу мора бити полуаутоматски?

Зашто би за наручиоца била важна врста мотора која је уграђена у возила, ослањање, управљачки систем, електроника, запремина резервоара?

У спецификацији су дефинисани технички детаљи који могу бити од важности исључиво превознику који ће справм обучене радне снаге, опреме за одржавање којом располаже и претходног искуства утврдити и одредити произвођача аутобуса од ког ће набавити возила.

Из ког разлога је наручилац ограничио дужину возила типа минибус на 6.605мм, ако је правилником о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима максимална дужина аутобуса са две осовине 13.500мм, а са три осовине 15.000мм? Исто питање се односи и на ограничење дужине соло аутобуса?

Из ког разлога је наручилац ограничио ширину возила типа минибус на максимум 2.180мм, ако је правилником о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима максимална ширина возила 2.550мм?

Исто питање се односи и на ограничење висине возила.

На који начин ограничење димензија аутобуса утиче на квалитет услуге превоза и безбедност, уколико су испуњени сви услови предвиђени законским прописима?

Сва питања и претходно наведено се односи и на дефинисање следећих димензија: растојање између 1. и 2. осовине, ширина предњег трага точкова, ширина задњег трага точкова, предњи препуст, задњи препуст, унутрашња висина, максимално дозвољена оптерећења, тачније на комплетну спецификацију возила.

Подсетићемо наручиоца да је у претходним поступцима јавних набавки постојало ограничење само по питању дужине и то да 4 аутобуса буду максималне дужине 10,5м и два аутобуса максималне дужине 7,3м. Уколико је у међувремено дошло до промене саобраћајне инфраструктуре која сада захтева оваква ограничења, тражимо од наручиоца да наведе деонице на којима могу да саобраћају само аутобуси максималних димензија које је навео у техничкој спецификацији.

<p>Из ког разлога минибус мора имати тачно 11 седишта и 13 места за стајање? Да ли наручилац сматра да би се аутобусом који поседује 12, 13 или 15 седишта пружила услуга мањег квалитета, комфора и безбедности као и аутобусом који поседује 15 места за стајање ? Исто питање се односи и на захтев да соло аутобуси имају тачно 53 места за седење и 27 места за стајање, а комби 17 места за седење и 13 места за стајање.</p> <p>Указујемо наручиоцу да је дефинисање тачног броја места за седење и стајање у аутобусу у сваком случају дискриминишући услов, како због различитих техничких решења распореда седења и стајања различитих произвођача, тако и због немогућности да се предвиди тачан број путника на свакој линији и број који ће седети/стајати у аутобусу, те да свакако већи број места за седење/стајање може само позитивно утицати на квалитет услуге у погледу комфора путника који користе превоз, и да у складу са тим дефинишу минимални капацитет аутобуса, према просечном броју путника на линијама.</p> <p>Питање за наручиоца је и како ће резервни аутобуси и то 2 соло аутобуса дужине преко 12 метара и 3 комби возила код којих нема ограничања у погледу димензија, моћи да замене и саобраћају уместо минибус возила максималне дужине 6,6 метара?</p> <p>С обзиром да је комплетна техничка спецификација дефинисана супротно начелима Закона о јавним набавкама у погледу обезбеђивања конкуренције, забране дискриминације, транспарентности, једнакости и пропорционалности, чланова 98-101 и члана 133. Закона о јавним набавкама тражимо од наручиоца измену комплетне спецификације, тако да она садржи тражену структуру возила у складу са званичном терминологијом и Правилником о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима, минимални захтевани капацитет возила по врстама и евентуалне додатне захтеве који су искључиво у вези са квалитетом услуге превоза, тако да спецификацију возила привредни субјекти могу добити код више од једног произвођача возила.</p>	
<p>Техничком спецификацијом предвиђена је набавка половних возила у резерви и то два соло аутобуса и</p>	<p>Поштовани,</p>



<p>три комби возила, старости до 10 година, који морају да задовоље стандард ЕУРО 6. Наведено је и да соло аутобуси морају да буду нископодни и да поседују рампу за особе са инвалидитетом.</p> <p>Прво питање је да ли ова возила треба да испуњавају услове наведене у техничкој спецификацији?</p> <p>Друго питање, односно захтев према наручиоцу је да јасно дефинише шта наручилац подразумева под терминима соло аутобус и комби, односно да дефинише тражену структуру возила у складу са званичном терминологијом и Правилником о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима, као и да наведе минимални захтевани капацитет возила по врстама, уколико се наручилац водио капацитетом возила приликом дефинисања ове структуре.</p> <p>Треће питање је из ког разлога резервни соло аутобуси морају да буду нископодни и поседују рампе за особе са инвалидитетом, уколико возила на раду не морају да испуњавају ове услове? Како је могуће да постоји потреба за нископодним аутобусом и рампом само у случају када возило на раду остане у квару и мора да се замени? Или је реч о услови који служи, поред дискриминаторски прописане техничке спецификације за нова возила, додатном ограничавању конкуренције.</p> <p>Чињеница да наручилац за возила на раду не захтева нископодне аутобусе са рампом говори у прилог томе да за наведеним нема потребе. Дефинисање додатне опреме и посебне врсте аутобуса (нископодни) који ће бити у резерви и коришћени само привремено, у случају квара или незгоде аутобуса на раду није у логичкој вези са предметом јавне набавке и у супротности је са начелима Закона о јавним набавкама.</p> <p>Указујемо наручиоцу да се и приликом дефинисања услова која треба да испуне резервни аутобуси придражава објективних потреба и Закона о јавним набавкама и омогући учешће у поступку већем броју привредних субјеката.</p>	<p>Резервна возила не морају да испуњавају услове наведене у техничкој спецификацији која се односе на нова возила.</p> <p>Одговор на друго питање: Наручилац ће извршити измену конкурсне документације дефинисањем минималног капацитета возила по врстама.</p> <p>Одговор на треће питање: Намера наручиоца је била да у резерви у случају потребе буду нископодни аутобуси који поседују рампе за особе са инвалидитетом али се прихвата сугестија потенцијалног понуђача те ће се у том делу изменити конкурсна документација.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
<p>Чланом 40. модела уговора дефинисано је да се за пређену километражу на возилима која још увек нису</p>	<p>Поштовани</p>

<p>замене (очекивана замена је у првих годину дана) цена по километру умањује за 20% све до момента набавке нових возила и увођења истих. Да ли ће приликом ангажовања резервних аутобуса цена бити умањена за 20% у периоду пре увођења нових возила? Да ли ће приликом ангажовања резервних аутобуса цена бити умањена за 20% у периоду након увођења нових возила на раду?</p>	<p>Приликом ангажовања резервних аутобуса цена ће бити умањена за 20% у периоду пре увођења нових возила. Приликом ангажовања резервних аутобуса цена неће бити умањена за 20% у периоду након увођења нових возила на раду.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>
<p>Није нам јасан услов у погледу кадровског капацитета, а који се односи на седећа лица: Шеф саобраћаја, Координатор система електронске наплате и управљања возилима и Инжењер за планирање траса, и тражимо од наручиоца појашњење.</p> <p>Да ли се ради о лицима која треба да поседују одговарајућу стручну спрему, дипломе одређеног усмерења, сертификата, јер нам називи ових струка нису познати или је реч о називима радних места?</p> <p>Уколико се ради о називима радних места, да ли наручилац прихвата као доказ кадровског капацитета лица која имају различите називе радних места, али обављају наведене послове или наручилац инсистира да понуђачи имају лица искључиво са називима радних места како је наведено у документацији, што би било у супротности са Законом о јавним набавкама.</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Наведена лица морају да имају минимално IV степен стручне спреме. Наручилац прихвата као доказ кадровског капацитета лица која имају различите називе радних места, али обављају наведене послове.</p> <p>С поштовањем,</p> <p>Комисија за предметну јавну набавку</p>