



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА АРАНЂЕЛОВАЦ
Општинска Управа Општине Аранђеловац
Одељење за инспекцијске послове

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ за 2021.годину

САДРЖАЈ

Општи подаци.....	3
Извештај о раду комуналне инспекције за 2021. годину.....	4
Послови из изворне надлежности Општине	4
Поверени послови	4
Табеларни приказ за 2021. годину.....	4
Извештај о раду саобраћајног инспектора за 2021. годину	6
I Правни основ за вршење надзора.....	6
II Подаци о извршеним надзорима	6
III Сарадња са другим органима	7
IV Подаци о изреченим казним мерама.....	7
V Прилог.....	7
Извештај о раду грађевинског инспектора за 2021.годину	8
Извештај о раду инспектора за заштиту животне средине за 2021. годину.....	11
Одређивање радних циљева према редоследу значаја	14
Напомена	14
Извештај о раду просветног инспектора за 2021. годину	15
I Правни основ	15
II Превентивно деловање и обавештавање	15
II Ниво законитости пословања и поступања надзираних субјеката	16
III Нерегистровани субјекти.....	16
IV Координација инспекцијског надзора	16
V Извршење плана инспекцијског надзора	16
VI Квалитет поступања инспектора	17

ОПШТИ ПОДАЦИ

Извештај о раду Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Аранђеловац за 2021. годину сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

У оквиру редовних, ванредних, мешовитих, контролних и допунских инспекцијских надзора Одељење за инспекцијске послове у 2021. години предузело је следеће мере:

- покренути поступци по службеној дужности	347
- покренути поступци по захтеву странке	241
- укупан број обрађених предмета	588
- захтев за покретање прекршајног поступка	1
- прекршајни налози.....	218
- кривична пријава	0
- покренут поступак за привредни преступ.....	1
- одговор странкама.....	94
- саветодавне посете.....	264
- допис са препорукама	100
- опомена.....	19
- жалбе	2
- инспекцијски надзор над поштовањем епидемиолошких мера	730

Сходно одредбама члана 13. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), а ради остваривања циља инспекцијског надзора, Одељење за инспекцијске послове своје активности организовало је кроз превентивно деловање и то пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту. Превентивни инспекцијски надзори посебно су вршени у области комуналне делатности. Инспекцијски надзори вршени су на основу усвојеног Годишњег плана рада, издавањем налога за инспекцијски надзор, коришћењем контролних листа, вођењем евиденције о инспекцијском надзору. У току инспекцијског надзора субјектима надзора инспектори су редовно указивали на уочене пропусте и недостатке и на основу њих налагали мере за отклањање уочених неправилности и недостатака.

У 2021. години Одељење за инспекцијске послове Општинске управе општине Аранђеловац било је максимално ангажовано на спровођењу прописаних епидемиолошких мера, конкретно Комунална инспекција, што је значајно утицало на укупан број извршених контрола.

У току 2021. године Одељење за инспекцијске послове Општинске управе Општине Аранђеловац је законито, благовремено и одговорно спроводило прописе из своје надлежности, у складу са Законом о инспекцијском надзору и другим прописима у оквиру своје надлежности.



Руководилац одељења,

Ивана Лазовић, дипл. инж. пољ,
комунални инспектор

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ за 2021. годину

Послови из изворне надлежности Општине

У наведеном периоду комунална инспекција је у обављању инспекцијског надзора из изворне надлежности и у оквиру поверених послова на основу закона и општинских одлука имала укупно 255 предмета, чија је заступљеност по структурама следећа:

1. Управни предмети	110
2. Вануправни предмети - захтеви странака	145

Донети акти

1. Записници	894
2. Решења	80
3. Решења о извршењу	0
4. Одговора странкама	44
5. Извештаји начелнику општинске управе, општинском већу, министарствима, јавном тужиоцу	25
6. Службене саветодавне посете	95
7. Опомене	19
8. Дописи са препорукама	83
9. Службене белешке	71

Жалбени поступак

- број поднетих жалби	0
-----------------------------	---

Казнени поступак

- број поднетих прекршајних налога	140
- број плаћених прекршајних налога	93
- број прекршајних налога упућених прекршајном суду за принудну наплату	30
- број обустављених поступака по прекршајном налогу	17

Поверени послови

У 2021. години су обављани и инспекцијски надзори по повереним пословима, и то:

1. по Закону о трговини („Службени гласник РС”, број 52/2019)	6 надзора,
2. по Закону о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС”, бр. 104/2016 и 9/2020 - др. закон):	
- издато решења о налагању регистрације	1 стамбеној заједници
- пријава за увођење принудне управе	8 стамбених заједница
3. по Закону о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС”, бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020)	730 инспекцијских надзора

Табеларни приказ за 2021. годину

Врста поступања	укупан број
редовни инспекцијски надзор	667
ванредни инспекцијски надзор	69
допунски инспекцијски надзор	1
контролни инспекцијски надзор	90
заједнички инспекцијски надзор	0
записник	894
представка грађана	87
саветодавна посета	95
обавештење	145
опомена/допис са препорукама	19/83

одговор	44
решење о извршењу	0
жалба	0
прекршајни налог	140
контролна листа	73
налог за инспекцијски надзор	93
извештај	25
службена белешка	71

Комунални инспектори,

Ивана Лазовић, дипл. инж. пољ.,

Срећко Урошевић, дипл. инж. руд.,

Јелена Грујић, струк. инж. саобр.,

Катарина Зивговић, маст. биол. екол.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ САОБРАЋАЈНОГ ИНСПЕКТОРА за 2021. годину

I Правни основ за вршење надзора

Саобраћајни инспектор Одељења за инспекцијске послове Општинске управе Општине Аранђеловац врши као поверене послове надзора над применом следећих прописа:

1. Закона о превозу путника у друмском саобраћају, („Службени гласник Републике Србије“ бр. 68/15, 41/18, 44/18, 83/18, 31/19 и 9/20) и на основу њега донетих подзаконских аката којима уређено обављање локалног превоза и то:

- такси-превоза,
- лимо-сервиса,
- домаћег превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе и
- локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе (члан 155).

У складу са чланом 156 тога закона, саобраћајни инспектор при вршењу надзора над применом наведених прописа има дужности и овлашћења републичког инспектора за друмски саобраћај, већ како су предвиђени његовим члановима 147, 148 и 149.

На основу тога закона, ова локална самоуправа донела је Одлуку о такси превозу путника на територији општине Аранђеловац, („Службени гласник Општине Аранђеловац“, бр.8/19), којом је ближе уредила обављање делатности такси-превоза на својој територији.

2. Закона о превозу терета у друмском саобраћају, („Службени гласник Републике Србије“, бр. 68/15 и 41/18) и на основу њега донетих подзаконских аката којима се уређује превоз терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији општине.

3. Закона о путевима („Службени гласник Републике Србије“ бр. 41/18) и на основу њега донетих подзаконских аката којима се уређује заштита општинских путева и улица.

У складу са чланом 108 тога закона, саобраћајни инспектор при надзору над спровођењем тих прописа има права, дужности и овлашћења републичког инспектора за државне путеве, већ како су предвиђени његовим члановима 104 и 105.

На основу тога закона, ова локална самоуправа донела је Одлуку о некатегорисаним путевима у општој употреби, („Службени гласник Општине Аранђеловац“, бр. 49/13, 77/16, 81/16 и 86/17), којом је на својој територији ближе уредила изградњу, реконструкцију и одржавање некатегорисаних путева у општој употреби, као и начин њиховог коришћења, заштите, управљања и финансирања.

II Подаци о извршеним надзорима

1. У 2021. години саобраћајни инспектор извршио је 95 надзора над обављањем делатности такси превоза и 2 надзора над обављањем превоза терета у друмском саобраћају, на основу којих је по службеној дужности донето 3 решења о мерама за отклањање утврђених незаконитости и неправилности у примени одредаба Закона о превозу путника у друмском саобраћају, Закона о превозу терета у друмском саобраћају и Одлуке о такси превозу.

По захтеву странака је извршено 7 контрола испуњености саобраћајно-техничких услова предвиђених наведеном одлуком за обављање такси делатности, те је исто толико донето и решења о одобравању њеног обављања.

2. Локални аутобуски превоз путника контролисан је 12 пута, и то у погледу поштовања мера за спречавање ширења инфекције изазване вирусом COVID 19, као и реда вожње, а на основу достављаних месечних извештаја о обављеним поласцима од стране аутобуске станице „Транспродукт“ у Аранђеловцу.

3. У извештајном периоду, саобраћајни инспектор је обављао инспекцијски надзор над спровођењем одредаба Закона о путевима и Одлуке о општинским путевима и некатегорисаним путевима на територији општине Аранђеловац, и то на основу 3 представке упућене од Јавног комуналног предузећа „Зеленило“ као овлашћеног управљача путевима, те 2 представке упућене од стране грађана.

Након спроведеног поступка у свим наведеним случајевима, донето је укупно 8 решења о мерама за отклањање незаконитости и неправилности у примени наведених прописа, а низ мера био је наложен и усменим путем.

III Сарадња са другим органима

У свим наведеним случајевима надзора, Полицијска станица у Аранђеловцу није пружала асистенцију саобраћајном инспектору.

IV Подаци о изреченим казним мерама

У извештајном периоду, саобраћајни инспектор издао је 78 прекршајних налога због кршења одредаба Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Одлуке о такси превозу путника. Од тога, прекршиоци су добровољно поступили по 56 налога, док су 22 упућена Прекршајном суду у Аранђеловцу ради принудног извршења.

V Прилог

Саставни део овог извештаја је табеларни приказ података о напред изложеним активностима.

2021. година	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	укупно
Врста поступања													
редовни инспекцијски надзор	1	16	3	7	1								37
ванредни инспекцијски надзор		1	1		2	1	17	7	10	15	10	19	83
контролни инспекцијски надзор										1	1		2
допунски инспекцијски надзор											2		2
записник	10	17	4	7	3	1	17	7	10	16	13	19	124
решење		1	1		1		1	1	8	2	1	2	18
представка грађана	1	2			1	1	1		3	1		1	11
саветодавна посета									8				8
обавештење		1			1	1	1						4
опомена													
одговор													
закључак													
жалба													
захтев за покретање прекршајног поступка													
прекршајни налог	2	11	1	11	3	1	11		6	12	7	13	78
кривична пријава													
привредни преступ													
контролна листа	10	16	3	7	2				10	14	10	17	89
налог за инспекцијски надзор	5	6	2	7							3		23
извештај													

Саобраћајни инспектор,

Љиљана Јеремић,
дипл. инж. саобр.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА за 2021. годину

У поменутом периоду грађевинска инспекција је имала укупно 169 предмета, чија заступљеност по структурама је следећа:

1. Управни предмети - бесправна изградња (шифра 356)	9
2. Управни предмети- остале надлежности(шифра 354)	117
3. Вануправни предмети - захтеви странака (шифра 354)	43

Грађевинска инспекција је укупно извршила 108 надзора, од чега 55 редовних, 38 ванредна и 15 контролних, док допунских надзора није било. За вршење редовних и ванредних надзора тражено је 89 налога за инспекцијски надзор, а надзирани субјекти су у 83 случаја обавештавани о планираној инспекцијској контроли у складу са Законом о инспекцијском надзору и Плану рада инспекције за 2021.год.

Грађевински инспектор врши надзор у складу са прописаним надлежностима, над применом одредби Закона о планирању и изградњи и Закона о становању и одржавања стамбених зграда, тако да се највећи број управних предмета и редовних инспекцијских надзора односи на контроле изградње објеката на основу грађевинске дозволе и извођења радова на основу Решења о одобрењу за извођење радова. Законом је прописано да се врши редовна инспекцијска контрола након завршетка темеља објеката за све категорије, а за објекте категорије А веће од 200м² и категорије Б и В се врши још једна редовна контрола након завршетка објекта у конструктивном смислу. У 2021.год. извршено је 56 редовних надзора над изградњом објеката, где је применом контролних листа код 53 надзирана субјеката утврђено да се изградња врши у складу са законом а код троје надзираних субјеката су изречене мере које се односе на одступање од грађевинске дозволе у току изградње.

У 2021. години је извршено 38 ванредних контрола, које су предузимане на основу поднетих представки и у складу са процењеним ризиком, као и по службеној дужности у случајевима бесправне изградње. На основу ових контрола донето је 9 решења за уклањање објеката због бесправне изградње, једно решење којим се забрањује уклањање постојећег објекта без одобрења за уклањање, два решења којим се забрањује коришћење дотрајалог објекта на основу кога надлежни орган за послове грађевинарства по службеној дужности доноси решење за уклањање дотрајалог објекта који представља опасност за живот и здравље људи и два решења којим се наређује извођење радова на одржавању заједничких делова вишепородичног стамбеног објекта.

Грађевински инспектор је донео укупно 9 решења за уклањање објеката, од тога је 8 решења за бесправну изградњу и бесправно извођење радова (нерегистровани субјект), а 1 решење је донето за уклањање дела објекта где инвеститор није прибавио измењену грађевинску дозволу због одступања од издате дозволе приликом изградње. Од укупно 9 предмета бесправне изградње, 6 је вођено на основу поднетих представки грађана, а 3 је покренуто по службеној дужности.

У смислу превентивног деловања, послато је 58 обавештења и 5 дописа са препорукама надзираним субјектима како би се обезбедило законито поступање, остварио циљ инспекцијског надзора и предупредиле штетне последице евентуалног незаконитог поступања.

У обрађеним предметима су донета следећа акта:

1. Записника	103
2. Решења	28
3. Одговора странкама	40
4. Извештаја о контроли темеља изградње објеката	38
5. Извештаја о контроли завршетка конструкције објекта	17
6. Извештаја о поступању	9

Жалбени поступак

- број поднетих жалби	2
- број нерешених жалби	2

Казнени поступак

1.Захтев за покретање кривичног поступка	0
2.Захтев за покретање поступка за привредни преступ	1
3.Захтев за покретање прекршајног поступка	1

Поступак извршења

За бесправну изградњу, односно бесправно извођење радова је покренуто 9 управних поступака, сва су решења постала извршна и налазе се на списку за извршење.

У 2021.год. нису вршена извршења управна извршења преко других лица, а два решења из 2021.год. и једно из 2020.год. су извршена посредном принудом, путем новчаних казни.

Сви предмети започети у 2021.год, су обрађени и архивирани.

Грађевинска инспекција се у своме раду придржавала плана рада за 2021.год. и остварила постављене циљеве јер је успела да оствари довољно присуство на терену да не би дошло до повећања броја бесправне изградње (у односу на прошлу годину број предмета бесправне изградње се преполовио), да изврши обавезне контроле приликом изградње објеката у предвиђеном року и да одговори на све представке грађана. Превентивно деловање грађевинске инспекције је остварено тако што су сви инвеститори, непосредно по издавању грађевинске дозволе, обавештавани о обавезама како би се изградња вршила у складу са законом и што су инвеститорима, који су започели изградњу на основу грађевинске дозволе а где је уочено да своје поступање нису сасвим ускладили са законом, упућивани дописи са препорукама уз прецизирање мера које треба да предузму како би се обезбедило законито поступање.

Прилог: Табеларни извештај о раду

Евиденција извршних решења за 2021.год.

Грађевински инспектор,

Миливојевић Снежана,
дипл. инж. грађ.

Збирни приказ за 2021. годину	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	укупно
Врста поступања													
превентивно деловање (обавештење о изградњи)	2	2	5	2	5	10	1	4	7	1	11	8	58
налог за инспекцијски надзор	6	3	3	6	11	12	5	9	8	3	9	8	89
обавештење о вршењу инспекцијског надзора	6	3	8	5	11	7	3	11	8	3	10	8	83
редовни инспекцијски надзор	6	3	3	3	7	5	3	6	4	2	5	8	55
ванредни инспекцијски надзор	2	2	4	3	4	7	3	4	4	1	4		38
контролни инспекцијски надзор			2			2	1	5			3	2	15
допунски инспекцијски надзор													
записник	7	4	9	6	11	13	7	15	8	3	12	8	103
контролна листа	6	3	3	3	7	5	3	6	4	2	4	8	54
службена белешка	1						1	2	1		1	2	8
извештај о контроли изграђених темеља	3	2	1	1	3	5	3	4	3	2	3	8	38
извештај о контроли завршетка објекта у конструктивном смислу	3		2	2	4			2	1		3		17
допис са препорукама		1						2		2			5
решење		1		1	3	6	1	8	2		6		28
жалба							1		1				2
захтев за покретање прекршајног поступка			1										1
привредни преступ	1												1
кривична пријава													
одговор на представку	2	4	3	5	2	6	3	5	4	2	4		40
извештај о поступању			2	1		1			3	2	1		9
Управни спор			2										2
Обавештење о извршењу решења					2								2

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ за 2021. годину

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору објављујемо овај извештај, који се односи на послове које је инспектор за заштиту животне средине обављао током 2021. године, а како су приказани у следећем.

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

У току 2021. године извршено је 12 редовних инспекцијских надзора: (Беаз плус д. о. о, СЗР Динк, ЗР „Универ Дизајн“, „Левак“ д. о. о, „Лагуна 2001“ производно и услужно д. о. о, „Запис“ графичко-издавачко д. о. о, „Универзум Циглана“ д. о. о Аранђеловац, „Геровит“ д. о. о, „Бања комерц бекамент“ д. о. о, „А1“ д. о. о, „Цетин“ д. о. о, „Телеком Србија“ а. д.). Урађено је 12 записника, изречено 6 мера којима се спречава настанак незаконитости.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивно-инспекцијски надзори и друге активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима;

– Није било обавештавања јавности путем званичних саопштења, објава, интервјуа новинарима, ТВ и сл;

– стручне и саветодавне посете надзираним субјектима, по службеној дужности и по захтеву надзираног субјекта – током године пружана је стручна помоћ за израду разних извештаја који се достављају Агенцији за заштиту животне средине, Годишњи извештај о отпаду, свакодневни разговори са странкама.

– Није било издатих акта о примени прописа;

– Извршено је 12 превентивни редовних инспекцијских надзора;

– Није било примљених података о самоконтроли надзираних субјеката;

– обуке надзираних субјеката и других лица – инспектор је по усменом захтеву надзираног субјекта, увек излазио у сусрет сваком постављеном питању ради детаљног објашњења сваког прописа.

– Није било публикувања упутства и смерница за рад и поступање;

3. Контрола нивоа усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи – током дванаест редовних инспекцијских надзора, у складу са законом, коришћене су контролне листе са сајта Министарства заштите животне средине.

Спроводећи Закон о заштити ваздуха, вршена је контрола објеката за које дозволу за градњу даје општински орган и утврђене су незаконитости код једног правног лица.

Код спровођења Закона о заштити од нејонизујућих зрачења, утврђене су незаконитости код свих надзираних субјеката обухваћених планом.

Такође, код спровођења Закона о управљању отпадом, утврђене су незаконитости код једног надзираног субјекта. Вршена су и два утврђујућа инспекцијска надзора за изградњу и рад постројења за управљање отпадом.

Поступајући по захтеву правног лица на основу Закона о заштити животне средине и Закона о енергетици, сачињен је извештај о испуњености прописаних услова из области заштите животне средине за обављање делатности продаје моторних горива на бензинским станицама.

Током 2021.године сачињен је 1 записник и издат 1 извештај за издавање лиценце за обављање енергетске делатности.

Вршен је надзор на основу Закона о заштити од буке у животној средини, по представи, где су састављане службене белешке и записници, те издавана решења о мерама за отклањање неправилности и незаконитости,

О извршеним редовним и ванредним инспекцијским надзорима инспектор је сачинио записнике и службене белешке.

4. Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

- укупан број изречених корективних мера.....10
- укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене.....0
- укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица4

Није било изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта;

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

- Није било надзора над нерегистрованим субјектима;
- Није било изречених мера за упис у основни регистар;
- Није било изречених мера за упис у посебан регистар;
- Није било изречених забрана обављања делатности;
- Није било одузимања предмета;
- Није било поднетих захтева за покретање прекршајног поступка;

6. Мере за уједначавање праксе инспекцијског надзора и њихово дејство;

7. Као новоименовани инспектор, у току 2021. године, сарађивао сам са колегама како општинским инспекторима, тако и републичким. Искуства која су ми они пренели су ми доста значила, али би било веома значајно за будуће колеге које буду долазиле да обављају овај посао, да имају могућност рада одређени период са колегама које су већ дуго у послу и имају доста искуства, ради бржег стицања знања које им је непоходно. Такође учествовао сам на једној радионици преко ZOOM платформе и ту стекао одређена знања. Током редовних инспекцијских надзора коришћене су контролне листе, а све наведено је имало ефекта за уједначавање праксе инспекцијског надзора.

8. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито однос редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлози за то, као и о број допунских налога за инспекцијски надзор;

– степен извршења плана износи 23.08%

– однос редовних и ванредних надзора: У току 2021. године планирана су 52 редовна инспекцијска надзора и 12 ванредних инспекцијских надзора.

– број планираних надзора који нису извршени, са образложењем: Од 52 планирана редовна надзора, није извршено 40 инспекцијска надзора. Разлог неизвршења је, промена инспектора који обавља послове инспекцијског надзора, епидемиолошка ситуација у земљи, обављање послова контроле епидемиолошких мера, брисање надзираних субјеката из АПР -а, као и преамбициозан план за 2021. годину. Такође, планирано је 12 ванредних инспекцијских надзора, и извршено 11, што износи 91,67% укупне реализације.

Није било допунских налога.

опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму: До неизвршења плана у 2021. години, дошло је из више разлога. У току 2021. године дошло је до промене лица које је обављало наведене послове и именовање новог лица које ће вршити послове инспекције. Лице које је до тада било запослено на пословима инспектора је прешло на нове послове. Као новоименовани инспектор нисам имао положен испит за рад у државним органима, нити положен испит за инспектора, за шта ми је одређен рок од 6 месеци за полагање потребних испита за обављање наведених послова. У одређеном року положио сам испите и стекао неопходне сертификате за рад на овим пословима. Као новоименови и неко ко се први пут среће са овим послом, било ми је потребно доста времена да се упознам са законском регулативом коју је потребно користити, инспекцијском праксом и специфичношћу самог посла. По налогу руководиоца одељења, а због недостатака људских ресурса, био сам ангажован на контроли епидемиолошких мера на основу Закона о заштити становништва од заразних болести («Службени гласник РС» број:15/2016, 68/2020 и 136/2020) из надлежности комуналне инспекције. Такође до неизвршења плана дошло је и због брисања једног надзираних субјеката из регистра правних лица и два правна лица за која није утврђено њихово постојање у АПР -у на основу постојећих података. Један од разлога неизвршења је и преамбициозан план, имајући у виду да посао обавља један инспектор.

9. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције – није вршена координација инспекцијског надзора у 2021. години.

10. Материјални, технички и кадровски ресурси коришћени при вршењу инспекцијског надзора и мера предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера;

– Ресурси које инспекција користи – рачунар и штампач, заједничко службено возило;

– инспектор обавља инспекцијски надзор из области ЗЖС, и по потреби у недостатку људства ради на контроли епидемиолошких мера;

–Годишњи одмор и слободни дани су коришћени у договору са послодавцем;
–ефекти предузетих мера – кроз превентивне инспекцијске надзоре спречено незаконито пословање и негативан утицај на животну средину. У случају откривања незаконитости наложене мере за отклањање незаконитости и штетних последица.

11. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције - није било предмета где није поштован прописани рок;

12. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних поступака и њихов исход);

- Није било изјављених жалби по којима је првостепени орган решио;
- Није било одбачених жалби;
- Није било неоснованих жалби;
- Није било изјављених жалби које су прослеђене другостепеном органу и њихов исход
- Није било одбачених жалби као неосноване, или неблаговремене;
- Није било поништених решења првостепеног органа;
- Један обустављени поступак, након одустанка странке од жалбе;
- Није било покренутих управних спорова и њихов исход;

13. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле:

- није било поднетих притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања (одбачена као неоснована, покренут дисциплински поступак, изречена дисциплинска мера);
- Инспектор ЗЖС је поднео захтев руководиоцу за изузеће у предмету Пријаве буке, Белошевац Снежане, због родбинских односа, што је руководилац и прихватио;
- Није било притужби на (чињење, нечињење, непоштовање рокова, неодговарање на представке и тд...;)

14. Обуке и други видови стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања:

- Није било обука у организацији ЈСЛ, аутономне покрајине, интерних, ;
- У организацији Технолошко металуршког факултета Београд, Центар за чистију производњу, одржана је радионица „eVOC Србија - Имплементација европског законодавства у области емисија испарљивих органских једињења“ којој је присуствовао инспектор ЗЖС.
- Није било самосталних обука (курс страног језика, ИТ курс...);

15. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

- Није било званично поднете иницијативе;
- мишљења инспектора о могућој измени или допуни, без званично поднете иницијативе: значајно би било извршити промену контролне листе за област заштите од нејонизујућих зрачења због контра бодовања;

16. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему: на нивоу локалне самоуправе постоји софтверски систем за руковање предметима, који омогућује и одређивање и поступање роковима како су одређени по инспекцијском надзору, који користи и инспектор заштите животне средине.

17. Праћење стања у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора: ову тачку не попуњавају инспектори јединица локалне самоуправе и аутономне покрајине;

18. Праћење исхода поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:

- није било захтева за покретање прекршајног поступка, са исходом (у току, позив за сведочење, изречена казна, апсолутна застарелост);
- није било пријава за привредни преступ, са исходом;
- није било кривичних пријава, са исходом;

Одређивање радних циљева према редоследу значаја

1.	Превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда, вршењем редовних и ванредних инспекцијских надзора и провером постојања одговарајућих дозвола и одобрења.
2.	Пружање саветодавне подршке надзираним субјектима, у смислу мера превенције, путем давања препорука о мерама које је потребно да примене како би своју делатност изводили у складу са законом.
3.	Утицање на стање законитости путем изрицања мера и покретањем прекршајних, кривичних и поступака за привредни преступ у случајевима поступања супротног законима и прописима
4.	Уредно вођење евиденција и праћење стања у области у којој врши надзор.
5.	Предлагање мера за унапређење стања у надзираној области, у ком смислу и подношење извештаја, као и иницијатива за одговарајуће измене и допуне закона, подзаконских аката и општинских прописа.

Напомена

У току 2021. године дошло је до промене лица које је обављало послове надзора у овој области, где је лице које их је до тога периода обављало распоређено на друге послове, а на његовом месту запослен је тренутно поступајући инспектор, који је и састављач овога извештаја.

Новоименовани инспектор је поступио у складу са налогом послодавца и у року од шест месеци положио испит за рад у државним органима, као и инспекторски испит, о чему су му издати уредни сертификати и потврде, чиме је испунио предуслове за обављање послова инспекцијског надзора у овој области.

Као новоименовани инспектор, који до почетка обављања није имао практична искуства на овим пословима, истоме је било потребно одређено време да се упозна са прописима који га уређују и другим његовим особеностима.

Осим обављања послова надзора у области заштите животне средине, инспектор је по налогу руководиоца одељења био ангажован на контроли епидемиолошких мера на сузбијању и спречавању ширења заразне болести изазване коронавирусом COVID-19, с обзиром да комунална инспекција, која је у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести стварно надлежна да спроводи надзор у тој области, није располагала довољним људским ресурсима.

Претходне чињенице представљају разлоге због којих није дошло до извршења плана инспекцијског надзора у пуном обиму. Такође, до неизвршења плана дошло је и због брисања једног надзираног субјекта из регистра правних лица, док се за друга два није могао утврдити правни субјективитет на основу расположивих података у евиденцији Агенције за привредне регистре.

Будући да је за обављање послова инспекције заштите животне средине у овој локалној самоуправи предвиђено свега једно лице, план није могао бити задовољен будући да је постављен преамбициозно, где је за његово пуно задовољење неопходно више извршилаца.

**Инспектор заштите животне
средине,**

Вахид Ибруљ,
спец. аналитичар животне средине

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРОСВЕТНОГ ИНСПЕКТОРА за 2021. годину

I Правни основ

Извештај о раду доноси се у складу са одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018- др. закон и 95/2018) који, поред осталог, прописује да се годишњи извештај о раду доставља Координационој комисији за инспекцијски надзор Владе, ради давања сагласности до 1. марта текуће године за претходну годину, као и да се исти објављује на званичној интернет страници инспекције.

Како се годишњи план инспекцијског надзора доноси за школску, односно радну годину, на основу одредаба Закона о просветној инспекцији („Службени гласник РС”, бр. 27/2018), просветни инспектор годишњи извештај о раду подноси МПНТР аналогно наведеној одредби, за претходну школску/радну годину.

Законом о просветној инспекцији уређени су, поред осталог, послови просветне инспекције, овлашћења просветног инспектора, као и поверавање послова инспекцијског надзора.

У вршењу инспекцијског надзора просветни инспектор контролише примену:

- Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС” број 88/2017, 27/18-др.закон, 27/18-(II)-др. Закон и 10/19);

- Закона о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС” број 18/10 и 101/17, 113/2017 - др. закон, 95/2018 - др. Закон и 10/2019);

- Закона о основном образовању и васпитању („Службени гласник РС” број 55/13, 101/17 и [27/2018](#) – др. Закон);

- Закона о средњем образовању и васпитању („Службени гласник РС” број 55/13 и 101/17, 27/2018 - др. Закон и 10/19);

- Закона о дуалном образовању („Службени гласник РС” број 101/17);

- Закона о уџбеницима („Службени гласник РС” 27/18-др. закон);

- Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму („Службени гласник РС” број 30/10) и

- подзаконских и других акта донетих на основу наведених закона који уређују организацију и начин рада субјеката надзора: установа предшколског васпитања и образовања, установа основног и средњег образовања и васпитања и послодаваца за учење кроз рад ученика.

II Превентивно деловање и обавештавање

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, орган надлежан за послове просветне инспекције спроводи следеће активности ради остваривања законских циљева, превентивно, кроз обавештавање јавности:

- Објављује на званичној интернет страници Министарства законе, подзаконске акте и друге акте који су основ за вршење инспекцијског надзора и чију примену преко просветних инспектора контролишу;

- Објављује на званичној интернет страници Министарства контролне листе које примењује у поступку редовног инспекцијског надзора;

- Објављује на званичној интернет страници Министарства годишње планове инспекцијског надзора за предшколске установе, установе основног и средњег образовања и васпитања, за школску 2020/2021. годину, а који су усвојени Одлуком координационе комисије.

- Објављује на званичној интернет страници Министарства годишњи извештај о раду и показатељима делотворности инспекцијског надзора.

- Објављује на званичној интернет страници општине права и дужности просветног инспектора, план инспекцијског надзора, контролне листе и годишњи извештај са показатељима делотворности инспекцијског надзора.

Превентивно деловање просветног инспектора се огледа кроз свакодневно пружање стручне и саветодавне подршке субјектима надзора, установама предшколског, основног и средњег образовања и васпитања, запосленима у установама, ученицима, родитељима и другим заинтересованим лицима.

Просветни инспектор у свом раду, приликом надзора, превентивно делује и тако што у записницима о инспекцијском надзору, поред наложених мера, врши и указивање, препоручивање или предлагање одређеног чињења, односно нечињења.

Саветодавна и стручна подршка пружана је током целе године корисницима седам надзираних субјекта а ради заштите законитости рада установа.

II Ниво законитости пословања и поступања надзираних субјеката

На основу увида у контролне листе и провером навода методом случајног узорка уочено је да се поштује законитост рада установе код већине надзираних субјеката.

При редовним инспекцијским надзорима код четири надзирана субјекта нису утврђене неправилности и незаконитости у пословању и поступању.

Код једног надзираног субјекта је утврђено да се не поштује Правилник о садржају и начину вођења евиденције, да се не поштује Закон при запошљавању, односно у уговорима о раду запослених су наведени чланови Закона који не одговарају чињеничном стању, а Савети родитеља нису конституисани у складу са Законом, као и неблаговремено достављање предлога Општини за општински Савет родитеља.

У једној установи од стране инспектора наложена је мера допуне Статута, као и отклањање физичких препрека за децу којима је потребна додатна подршка.

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

- незнатан степен ризика – код шест надзираних субјеката и
- низак степен ризика код једног надзираног субјекта.

III Нерегистровани субјекти

На територији општине Аранђеловац нема нерегистрованих субјеката који се баве образовно-васпитним радом. Утврђен проблем непостојања мрежа школа.

IV Координација инспекцијског надзора

Везано за координацију инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције, специфичност инспекцијског надзора у области просвете резултира малим бројем преклапања инспекцијских надзора, односно заједничких инспекцијских надзора.

V Извршење плана инспекцијског надзора

План инспекцијског надзора за школску 2020/ 2021. годину у потпуности је реализован и извештај о реализацији је достављен Министарству просвете, науке и технолошког развоја.

У календарској години реализовано је шеснаест редовних теренских инспекцијских надзора – 16 припремљености установа за рад у школској/радној 2020/2021. години и 5 ванредних инспекцијских надзора, два контролна, једанаест координираних са републичким инспекторима и 169 саветодавних инспекцијских надзора./укупно 222/

Надзор је вршен са предметима како су опредељени контролним листама:

- 1) Обављање делатности установе
 - 2) Општа акта установе
 - 3) Органи установе
 - 4) Извештаји о раду установе
 - 5) Планирање и програмирање рада установе
 - 6) Упис деце/ученика, формирање одељења/група
 - 7) Права детета/ученика, оцењивање ученика
 - 8) Евиденција и јавне исправе
 - 9) Избор учбеника
 - 10) Радни односи и радноправни статус запослених
 - 11) Примена Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму
- Укупно је у 2021. години обављено 206 инспекцијских надзора, од тога 16 редовних.

Редовни надзори

У извештајном периоду је изречено укупно три мере, и то у склопу редовних надзора, а упућена је једна препорука.

Ванредни надзори

План је предвидео и ванредне инспекцијске надзоре током 2021. године и таквих надзора било је 5. У 3 инспекцијска надзора утврђивали су се услови за верификацију установе, а у 2 је била проверавана веродостојност јавних исправа, једна притужба односила се на процедуру онлајн-наставе, једна на оцењивање ученика и понашање наставника, а једна на поступање према ученици другог разреда у току похађања наставе. Једанаест надзора је обављено у координацији са републичким инспекторима.

Контролни надзори

Реализовано је 2 контролна инспекцијска надзора ради провере поступања надзираних субјеката по наложеним мерама, где је поступак окончан без доношења решења, с обзиром да је у оба случаја по налозима поступљено.

Службене саветодавне посете

Током 2021. године реализовано је 169 службених саветодавних посета у циљу превентивног деловања инспекције.

VI Квалитет поступања инспектора

У извештајном периоду су поштовани законски рокови за поступање. Није било другостепених поступака или управних спорова, нити су на рад инспектора подношене притужбе. Поштовани су рокови за поступање инспекције

У области обука и стручног усавршавања

У Аранђеловцу, дана 09.01.2022. године,

Просветни инспектор,

Љиљана Бошковић,
дипл. правник