

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА АРАНЂЕЛОВАЦ
Одељење за инспекцијске послове
Грађевинска инспекција**



**ПЛАН РАДА
ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
у спровођењу инспекцијског надзора
и службених контрола
на подручју општине Аранђеловац
за 2021. годину**

Аранђеловац, децембар 2020. године

План рада грађевинске инспекције у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју општине Аранђеловац за 2021. годину донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015).

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА:

- 1) Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“ број 72/2009, 81/2009 – исправка, 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014 и 83/2018);
- 2) Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“ број 104/2016);
- 3) Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015);
- 4) Закон о озакоњењу објеката („Службени гласник РС“ број 96/2015 и 83/2018);
- 5) Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016);
- 6) Закон о прекршајима („Службени гласник РС“ број 65/2013, 13/2016 и 98/2016);
- 7) Кривични законик („Службени гласник РС“ број 85/2005, 88/2005 – исправка, 107/2005 – исправка, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016);
- 8) Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“ број 4/77, 36/77 – исправка, 14/85, 10/86 – пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90, „Службени лист СРЈ“ број 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001, „Службени гласник РС“ број 101/2005 – други закон);
- 9) Правилници донети на основу наведених закона.

ПОСЛОВИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Закон о планирању и изградњи

Послови надзора над спровођењем одредаба овог закона обухватају вршење надзора:

- 1) над привредним друштвом, односно другим правним лицем или предузетником које гради објекат, односно лицем које врши стручни надзор, односно лицима која обављају поједине послове на грађењу објеката, испуњавају прописане услове;
- 2) да ли је за објекат који се гради, односно за извођење радова издата грађевинска дозвола и потврђена пријава о почетку грађења, односно издато решење из члана 145. овог закона;
- 3) да ли је инвеститор закључио уговор о грађењу, у складу са овим законом;

- 4) да ли се објекат гради према издатој грађевинској дозволи и пројекту за извођење, односно техничкој документацији на основу које је издато решење из члана 145. овог закона;
- 5) да ли је градилиште обележено на прописан начин;
- 6) да ли су извршени радови, односно материјал, опрема и инсталације који се уграђују одговарају закону и прописаним стандардима, техничким нормативима и нормама квалитета;
- 7) да ли је извођач радова предузео мере за безбедност објекта, суседних објеката, саобраћаја, околине и заштиту животне средине;
- 8) да ли на објекту који се гради или је изграђен постоје недостаци који угрожавају безбедност његовог коришћења и околине;
- 9) да ли извођач радова води грађевински дневник, грађевинску књигу и обезбеђује књигу инспекције на прописани начин;
- 10) да ли се у току грађења и коришћења објекта врше прописана осматрања и одржавања објекта;
- 11) да ли је технички преглед извршен у складу са законом и прописима донетим на основу закона;
- 12) да ли је за објекат који се користи издата употребна дозвола;
- 13) да ли се објекат користи за намену за коју је издата грађевинска, односно употребна дозвола;
- 14) да ли обавља и друге послове утврђене законом или прописом донетим на основу закона;
- 15) да врши надзор над коришћењем објекта и да предузима мере ако утврди да се коришћењем објекта доводе у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта;
- 16) да обавезно изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу;
- 17) да пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и да даје стручна објашњења, да предузима превентивне мере, укључујући да обавештава субјекта инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указује субјекту инспекцијског надзора на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомене субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, као и да непосредно учествује у вршењу инспекцијског надзора кад је то неопходно.

Закон о становању и одржавању зграда

Послови надзора над спровођењем одредаба овог закона обухватају вршење надзора:

- 1) да се проверава да ли се зграда и њени делови користе у складу са својом наменом;

- 2) да се проверава да ли се коришћењем зграде доводе у опасност живот и здравље људи, безбедност зграде и имовине, саобраћаја, околине и животне средине;
- 3) да се проверава да ли се зграда одржава у складу са програмом одржавања;
- 4) да се проверава да ли на изграђеној згради постоје недостаци који угрожавају безбедност њеног коришћења и околине;
- 5) да се проверава да ли се у посебном делу зграде у којој се обавља пословна делатност, та делатност обавља на начин којим се угрожава безбедност зграде и грађана, наноси штета згради и ометају други корисници у мирном коришћењу станова;
- 6) да се проверава да ли је власник посебног дела зграде омогућио обављање радова у мери која је неопходна за отклањање непосредне опасности по живот и здравље људи и материјалних добара.

ЦИЉЕВИ

Општи циљ овог плана је смањење броја нелегалних објеката и успостављање контроле над применом одредби Закона о планирању и изградњи, као и поштовање стандарда и норматива у грађевинарству.

Специфични циљ је планирање мера и активности за превентивно деловање грађевинске инспекције.

Мере и активности за остварење циљева годишњег плана инспекцијског надзора:

- 1) непосредна примена закона и других прописа;
- 2) обилазак терена, бар једном недељно, ради уочавања нелегалне изградње или праћења активности на изградњи која се врши по издатој грађевинској дозволи, ради планирања даљих активности;
- 3) писмено обавештавање инвеститора, непосредно по издавању грађевинске дозволе, о обавезама како би се изградња вршила у складу са законом и прописима донетим на основу закона;
- 4) упућивање дописа са препорукама инвеститорима код којих је уочено да врше изградњу на основу грађевинске дозволе, а своје поступање нису сасвим ускладили са законом, уз изрицање мера које надзирани субјект треба да предузме како би се обезбедило законито поступање;
- 5) вршење процене ризика за сваки конкретан случај, по упућеној представци грађана, ради смањења броја ванредних инспекцијских контрола;
- 6) друге активности од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

При изради овог плана водило се рачуна о заштити јавног интереса, безбедности објеката, отклањању опасности по живот и здравље људи као и обавезном поступању грађевинског инспектора прописаног Законом о планирању и изградњи.

ПЛАН ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Приликом вршења инспекцијског надзора бесправне изградње или бесправног извођења радова, грађевински инспектор није у обавези да обавести надзираног субјекта, док се за вршење контроле објеката за које је издата грађевинска дозвола, односно решење по члану 145, надзирани субјект обавештава о планираној контроли.

Када се контрола врши по представкама или пријавама грађана, надзирани субјект се обавештава у складу са предметом контроле.

План вршења инспекцијског надзора је дат у табели бр. 2 – Обухват контрола грађевинског инспектора.

Табела бр. 2 – Обухват контрола грађевинског инспектора

ПРЕДМЕТ КОНТРОЛЕ	АКТИВНОСТИ	ПЕРИОД ОБАВЉАЊА	УЧЕСТАЛОСТ	ОБЛИК	ВРСТА
контрола бесправне изградње или бесправног извођења грађевинских радова	контрола у складу са Законом о планирању и изградњи	током целе године	1	теренски канцеларијски	ванредни контролни допунски
контрола објеката за које је издата грађевинска дозвола	контрола градилишта у складу са Законом о планирању и изградњи	током целе године	минимум 2 пута	теренски канцеларијски	редовни контролни допунски
контрола објеката за које је издато решење о одобрењу по члану 145.	контрола градилишта у складу са Законом о планирању и изградњи	током целе године	1	теренски канцеларијски	редовни контролни допунски
контрола објеката по пријавама странака или представкама грађана	контрола у складу са Законом о планирању и изградњи и Законом о становању и одржавању зграда	током целе године	1	теренски канцеларијски	ванредни контролни допунски

ПРОЦЕНА РИЗИКА

Општи оквир за процену ризика постављен је Законом о инспекцијском надзору и Уредбом о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 81/2015), укључујући критеријуме за тежину и вероватноћу настанка штетних последица и прилагођавајући се појединачној области инспекцијског надзора и надлежности инспекције, као и обавезу по члану 152. став 4 Закона о планирању и изградњи, где је грађевински инспектор дужан да изврши надзор по обавештењу надлежног органа о завршетку изградње темеља, односно објекта у конструктивном смислу. Процењен ризик је дат у табели бр. 1 – Ниво ризика.

Табела бр. 1 – Ниво ризика

					критичан ризик
					висок ризик
					средњи ризик
					низак ризик
					незнатни ризик
1	2	3	4	5	

1 – одржавање објекта, изградња једноставних транспарентних и зиданих ограда између суседних парцела;

2 – рушење објекта без дозволе за рушење, употребне дозволе за објекте категорије А;

3 – контрола изградње објекта по издатим грађевинским дозволама, контрола изградње темеља, контрола завршетка објекта у конструктивном смислу, контрола поседовања и поступка издавања употребне дозволе за објекте категорија Б, В и Г;

4 – грађење објекта или извођење радова без решења којима се одобрава изградња или извођење радова, осим ако се у конкретном случају накнадно процени незнатни ризик;

5 – грађење објекта и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе.

Грађевински инспектор је у обавези да врши инспекцијски надзор за процењени критичан и висок ниво ризика, као и у случајевима где је процењен средњи ниво ризика, а прописана је обавезна контрола у складу са Законом о планирању и изградњи.

ЉУДСКИ И МАТЕРИЈАЛНИ РЕСУРСИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Инспекцијски надзори и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских (1 грађевински инспектор) и материјалних ресурса у складу са прописаним законским актима који су темељ за поступање грађевинске инспекције. Приликом инспекцијског надзора и службених контрола, грађевински инспектор је дужан да се придржава важећих прописа и процедура уз обавезно коришћење контролних листи.

У служби коришћења материјалних ресурса, грађевинској инспекцији су на располагању 2 службена возила, која се заједнички користе са још 8 општинских инспектора из других инспекција.

ТЕРИТОРИЈАЛНА НАДЛЕЖНОСТ

Грађевински инспектор ће вршити надзор на територији целе општине Аранђеловац, која укључује 2 градске месне заједнице и 18 сеоских месних заједница.

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Грађевински инспектор Одељења за инспекцијске послове, Општинске управе општине Аранђеловац, задржава право измене и допуне годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2021. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

У Аранђеловцу, дана 10.12.2020. године

Грађевински инспектор:

Снежана Миливојевић, дипл.инж.грађ.